

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 05/03/2015

N° 12

Consiglieri Assegnati n. 25

Consiglieri in carica n. 25

OGGETTO:

Art. 1, commi 611 e 612 L. 190/2014 - Ricognizione delle Società partecipate della Provincia di Imperia - Approvazione. Piano operativo di razionalizzazione del Presidente - Espressione parere.

L'anno DUEMILAQUINDICI, addì CINQUE del mese di MARZO alle ore 20:30 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere, come attesta il Messo Provinciale.

Fatto appello nominale, risulta:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
SAPPA LUIGI	X	
PIANA ALESSANDRO	X	
ALBERTI ANGELO	X	
AMELIA SALVATORE	X	
BALLONI PAOLO	X	
BARBAGALLO SERGIO		X
BOERI GIOVANNI AUGUSTO	X	
BRIZIO ELIANO	X	
DEL SOLE NICOLINO		X
DI MALTA FLAVIO	X	
FRASCARELLI DIEGO		X
GALARDINI EMILIO		X
GIORDANO RICCARDO	X	
GRAMONDO FABRIZIO	X	
GRECO MARCO	X	
LANTERI ALESSANDRO	X	
LANTERI MAURO	X	
ORENGO GIAN STEFANO		X
ORMEA ROBERTO	X	
PANETTA TEODORO	X	
RICCIO UMBERTO		X
ROSSI ALBERTO	X	
SAJETTO GIOVANNI BATTISTA	X	
SPINELLA SALVATORE	X	
TORNATORE DIEGO		X
TOTALE	18	7

Pertanto, come si evince da quanto sopra riportato, sono presenti n. 18 Consiglieri su n. 25 in carica.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale TORTORICI Dott.ssa Concetta.

Il Sig. PIANA ALESSANDRO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

Il Presidente chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta - nei prescritti termini di legge - a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

PREMESSO che, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 47 del 07/07/2009, successivamente modificata con deliberazione n. 94 del 13/12/2010, la Provincia di Imperia ha provveduto ad effettuare la ricognizione delle proprie società partecipate ai sensi dell'art 3, commi 27-33, della L. 244/2007, autorizzando il mantenimento delle società ritenute indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e la dismissione di quelle ritenute, diversamente, non necessarie;

CHE l'art. 1, comma 611, della Legge 190/2014 (Legge di Stabilità 2015), nel confermare quale norma cardine dell'ordinamento in materia di partecipazioni societarie pubbliche la succitata norma, ha introdotto l'obbligo per le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, di avviare, a decorrere dal 1° gennaio 2015, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015;

CHE il processo di riordino in oggetto tiene conto dei seguenti criteri:

- eliminazione delle società non indispensabili: la locuzione “non indispensabili” rafforza quanto già disposto nell'art. 3 comma 27 citato e deve leggersi nel senso che l'attività della società non è diversamente ottenibile in altro modo o meglio non è ottenibile dal “mercato”;
- eliminazione di partecipazioni in società con oggetto analogo o simile: trattasi del noto principio della non proliferazione degli organismi esterni alla p.a. che hanno attività analoga;
- aggregazione su scala più vasta per le società che svolgono servizi pubblici locali, per il cui commento si rinvia alla seconda parte;
- contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi, degli organi di controllo, delle strutture aziendali e riduzione delle relative remunerazioni;

PRESO ATTO che secondo quanto previsto all'art. 1, comma 622, della succitata L. 190/2014, “*i presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute*”, con indicazione delle modalità e dei tempi di attuazione nonché con l'esposizione, in dettaglio, dei risparmi da conseguire;

CHE il suddetto piano dovrà essere trasmesso alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti e pubblicato sul sito internet dell'ente;

ACCERTATO che, all'esito delle dismissioni intervenute ai sensi della precedente deliberazione n. 47/2009 e delle operazioni di alienazione o acquisizione di quote successivamente autorizzate dal Consiglio Provinciale, la Provincia di Imperia partecipa, attualmente, al capitale delle seguenti società:

- BANCA ETICA S.c.p.a.;

- ALPI LIGURI TURISMO E SVILUPPO S.r.l. in liquidazione;
- CENTRO DI FORMAZIONE PROFESSIONALE G. PASTORE S.r.l.;
- S.P.U. p.A.;
- S.P.E.I. S.r.l. in liquidazione;
- GAL SVILUPPO DELLE VALLI S.r.l. in liquidazione;
- AUTOSTRADA ALBENGA – GARESSIO – CEVA S.p.A.;
- AGENZIA REGIONALE PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE S.p.A.;
- AEROPORTO DI VILLANOVA D'ALBENGA S.p.A.;
- F.I.L.S.E. S.p.A.;
- CASINO' S.p.A.;
- RIVIERA TRASPORTI S.p.A.;

TENUTO CONTO che la L. 56/2014 ha significativamente ridefinito le funzioni istituzionali delle Province, riducendone significativamente l'ambito di intervento;

CHE, a decorrere dal 01/01/2015, le Province esercitano le seguenti funzioni fondamentali:

- a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- b) pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
- c) programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
- d) raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- e) gestione dell'edilizia scolastica;
- f) controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale;

PRESO ATTO che il principio di riduzione delle società pubbliche contenuto nella Legge n. 190/2014 impone una nuova "indagine" sulle partecipazioni azionarie ancora possedute dall'Ente nel mutato quadro di competenze che risulta dal processo di riforma tracciato dalla succitata legge 56/2014;

VISTO il Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie di questa Provincia redatto ai sensi dell'art. 1, comma 612, della L. 190/2014 e la relativa relazione tecnica elaborata dall'Ufficio Partecipazioni Societarie allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che, per ciascuna società, la Relazione riporta le risultanze della verifica circa i presupposti per il mantenimento della partecipazione previsti dall'art. 3, comma 27, della Legge 244/2007, con riferimento al nuovo e ridotto livello di competenza dell'Ente definito dall'art 1 comma 89 della L. 56/2014, tenuto conto dei criteri stabiliti all'art. 1, comma 611, della citata L. 190/2014;

CHE il succitato Piano individua le modalità di dismissione delle partecipazioni *non indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali della Provincia*, con i relativi tempi di attuazione;

ATTESO CHE, per quanto concerne le partecipazioni indirette, l'intervento di razionalizzazione è ispirato al principio del mantenimento delle partecipazioni che come

oggetto sociale siano conformi a quello della capo-gruppo, già valutato positivamente quale partecipazione diretta;

RISCONTRATO inoltre, relativamente ai risparmi conseguibili dall'azione di razionalizzazione, che anticipando l'intervento del legislatore nazionale, la Provincia di Imperia:

- ha avviato, già dall'anno 2014, un processo di contenimento dei costi di funzionamento delle società controllate attraverso la rimodulazione della composizione degli organi in scadenza e la riduzione dei relativi compensi, comportante una minor spesa annua a regime di complessivi € 191.612,00;
- ha proceduto alla messa in liquidazione e alla chiusura della società Villa Magnolie S.p.A., i cui costi annui di gestione ammontavano a circa €17.000,00;

DATO ATTO, infine, che grazie all'importante azione di razionalizzazione e di contrazione delle spese nonché di rinegoziazione dei rapporti convenzionali avviati con UNIGE, il contributo versato dai soci in conto esercizio per la gestione da S.P.U. p.A. è diminuito dall'anno accademico 2011/2012 di € 567.769,50, e che lo stesso è in progressiva riduzione. Sono previsti ulteriori riduzioni sui budget relativi ai futuri anni accademici che raggiungeranno, nell'anno 2017/2018, la somma di €250.000,00;

VISTA la legge 7 aprile 2014, n.56, Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni;

VISTA la direttiva di Giunta Provinciale n. 28 del 27/02/2015;

VISTO il parere del Collegio dei Revisori rilasciato in data 26/02/2015, agli atti;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione è stata sottoposta alla competente Commissione Consiliare nella seduta del 03/03/2015 con esito favorevole;

VISTO l'art 42, comma 2, lettera e) del D.Lgs. 267/2000 che attribuisce all'organo consiliare la competenza in materia di partecipazioni in società di capitali;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 64 del 10/06/1991 e successive modifiche;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 24 in data 19.07.2013 di approvazione del piano di Riequilibrio Provinciale di cui all'art. 243 bis del TUEL come da ultimo integrata e aggiornata con deliberazione di C.P. n. 45 del 02.07.2014;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 52 in data 29.07.2014, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2014, il Bilancio Pluriennale e la Relazione Previsionale e Programmatica per il triennio 2014/2016, come definitivamente modificata da deliberazione di Consiglio Provinciale n. 76 in data 27.11.2014;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 24.12.2014 con il quale il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 è stato differito al 31.03.2015;

VISTO il parere in merito alla regolarità tecnica del Responsabile del Settore Controllo di Gestione, Partecipazioni Societarie, Sistema Informativo, Provveditorato-Economato riportato in calce alla presente proposta - reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, ed espresso successivamente al controllo di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147 bis del TUEL;

VISTO che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l'allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

PROPONE

1. di approvare la Relazione ricognitiva delle società e delle partecipazioni societarie della Provincia di Imperia elaborata ai sensi dell'art. 1, comma 611, della L. 190/2014, quale parte integrante della presente deliberazione;
2. di prendere atto del contenuto del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni sociali della Provincia, definito ai sensi dell'art. 1, comma 622, della succitata L. 190/2014 e delle relative modalità e tempi di attuazione,
3. di prendere altresì atto delle risultanze dell'analisi di conformità effettuata dal Settore Controllo di Gestione, Partecipazioni Societarie, Sistema Informativo, Provveditorato-Economato per ciascuna società partecipata dalla Provincia, riportate nella predetta Relazione;
4. di dare atto che, alla luce delle risultanze di cui sopra, non sussistono i presupposti per il mantenimento della partecipazione dell'Ente nelle seguenti società:
 - BANCA ETICA S.c.p.a.;
 - ALPI LIGURI TURISMO E SVILUPPO S.r.l. in liquidazione;
 - CENTRO DI FORMAZIONE PROFESSIONALE G. PASTORE S.r.l.;
 - S.P.U. p.A.;
 - S.P.E.I. S.r.l. in liquidazione;
 - GAL SVILUPPO DELLE VALLI S.r.l. in liquidazione;
 - AUTOSTRADA ALBENGA – GARESSIO – CEVA S.p.A.;
 - AEROPORTO DI VILLANOVA D'ALBENGA S.p.A.;
 - F.I.L.S.E. S.p.A.;
 - CASINO' S.p.A.;in quanto non indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente alla luce delle competenze attribuite dalla L. 56/2014;
5. di dare atto che la decisione in ordine al mantenimento o, diversamente, alla dismissione della partecipazione nella società Agenzia Regionale per il Trasporto Pubblico Locale S.p.A., potrà essere adottata solo all'esito del parere richiesto alla Corte dei conti tramite il CAL con nota n. 32541 del 21/07/2014;
6. di dare atto che la cessione della quota dell'Ente in Riviera Trasporti dovrà essere definita, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 6, del D.P.C.M. 26 settembre 2014, nell'ambito degli accordi che verranno conclusi con la Regione Liguria, nel rispetto di quanto previsto dalle disposizioni di legge e statutarie e, in particolare, sulla base delle disposizioni dell'emananda legge regionale per il riordino delle funzioni conferite alle Province in attuazione della L. 56/2014;
7. di esprimere parere favorevole all'approvazione del Piano di cui al precedente punto 2;
8. di autorizzare, infine, il Dirigente del Settore Società Partecipate all'adozione di tutti gli atti conseguenti.

Il Presidente SAPPÀ procede all'illustrazione della pratica, dando anche lettura delle attuali partecipazioni che devono essere ridimensionate a seguito della Finanziaria. Considerate le finalità e l'esigua partecipazione finanziaria, chiede al Consiglio di esprimersi sull'opportunità o meno di mantenere la partecipazione alla Banca Etica.

Il Cons. GIORDANO osserva che Banca Etica finanzia progetti di valenza sociale, per cui personalmente manterrebbe la partecipazione.

Il Presidente SAPPÀ si dichiara totalmente d'accordo al mantenimento della partecipazione di Banca Etica.

Il Cons. BALLONI si dichiara favorevole a tenere le azioni di Banca Etica, in quanto sul nostro territorio sono state realizzate iniziative da parte di tale istituto.

Il Presidente PIANA pone, quindi in votazione la delibera, la cui parte deliberativa è emendata così come sopra riportato, ovvero con il mantenimento della partecipazione in Banca Etica.

Dopo di che - nessun altro avendo chiesto di parlare - si constata che

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

all'unanimità dei 18 Consiglieri presenti e votanti, dichiarata dal Presidente

D E L I B E R A

1. di approvare la Relazione ricognitiva delle società e delle partecipazioni societarie della Provincia di Imperia elaborata ai sensi dell'art. 1, comma 611, della L. 190/2014, quale parte integrante della presente deliberazione;
2. di prendere atto del contenuto del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni sociali della Provincia, definito ai sensi dell'art. 1, comma 622, della succitata L. 190/2014 e delle relative modalità e tempi di attuazione,
3. di prendere altresì atto delle risultanze dell'analisi di conformità effettuata dal Settore Controllo di Gestione, Partecipazioni Societarie, Sistema Informativo, Provveditorato-Economato per ciascuna società partecipata dalla Provincia, riportate nella predetta Relazione;
4. di dare atto che, alla luce delle risultanze di cui sopra, non sussistono i presupposti per il mantenimento della partecipazione dell'Ente nelle seguenti società:
 - ALPI LIGURI TURISMO E SVILUPPO S.r.l. in liquidazione;
 - CENTRO DI FORMAZIONE PROFESSIONALE G. PASTORE S.r.l.;
 - S.P.U. p.A.;
 - S.P.E.I. S.r.l. in liquidazione;
 - GAL SVILUPPO DELLE VALLI S.r.l. in liquidazione;
 - AUTOSTRADA ALBENGA – GARESSIO – CEVA S.p.A.;
 - AEROPORTO DI VILLANOVA D'ALBENGA S.p.A.;
 - F.I.L.S.E. S.p.A.;
 - CASINO' S.p.A.;

in quanto non indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente alla luce delle competenze attribuite dalla L. 56/2014;

5. di mantenere la partecipazione nella Banca Etica S.c.p.a. per le finalità dell'istituto, data l'esigua entità delle azioni possedute;
6. di dare atto che la decisione in ordine al mantenimento o, diversamente, alla dismissione della partecipazione nella società Agenzia Regionale per il Trasporto Pubblico Locale S.p.A., potrà essere adottata solo all'esito del parere richiesto alla Corte dei conti tramite il CAL con nota n. 32541 del 21/07/2014;
7. di dare atto che la cessione della quota dell'Ente in Riviera Trasporti dovrà essere definita, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 6, del D.P.C.M. 26 settembre 2014, nell'ambito degli accordi che verranno conclusi con la Regione Liguria, nel rispetto di quanto previsto dalle disposizioni di legge e statutarie e, in particolare, sulla base delle disposizioni dell'emananda legge regionale per il riordino delle funzioni conferite alle Province in attuazione della L. 56/2014;
8. di esprimere parere favorevole all'approvazione del Piano di cui al precedente punto 2;
9. di autorizzare, infine, il Dirigente del Settore Società Partecipate all'adozione di tutti gli atti conseguenti.

Successivamente, con separata votazione,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

All'unanimità dei 18 voti espressi ed accertati nelle forme di legge, dai Consiglieri presenti e votanti, regolarmente accertati dal Presidente che ne proclama anche l'esito ad ogni effetto,

D I C H I A R A

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Controllo di Gestione, Partecipazioni Societarie, Sistema Informativo, Provveditorato-Economato Dott.ssa Francesca MANGIAPAN in data 02/03/2015.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
PIANA ALESSANDRO

IL SEGRETARIO
TORTORICI Dott.ssa Concetta

=====