

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 01/03/2023

N° 17

OGGETTO:

Obiettivi di gestione pluriennali delle società partecipate per il triennio 2023/2025 (art 147 quater del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 19 commi 5-7 del D.Lgs. 175/2016).

L'anno DUEMILAVENTITRE, addì UNO del mese di MARZO alle ore 09:30 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere.

Fatto appello nominale, risultano presenti i contrassegnati:

| NOMINATIVO | PRESENTE | ASSENTE |
|---------------------|----------|----------|
| SCAJOLA CLAUDIO | X | |
| BIASI ARMANDO | X | |
| CONIO MARIO | | X |
| FELTRIN BARBARA | X | |
| SASSO MANUELA | X | |
| CARLI PAOLA | X | |
| VENTIMIGLIA DANIELE | | X |
| INGENITO VITTORIO | | X |
| BADINO PATRIZIA | | X |
| BIANCHERI ALBERTO | | X |
| ABBO DOMENICO | X | |
| TOTALE | 6 | 5 |

Assiste alla seduta il Dott.ssa Rosa PUGLIA, in qualità di Segretario Generale.

L'On. Dott. Claudio SCAJOLA, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

IL PRESIDENTE

chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta - nei prescritti termini di legge - a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

“PREMESSO che:

- *nell'ultimo decennio si è andata affermando una visione globale dell'organizzazione pubblica, comprensiva di tutti gli organismi esterni ad essa riconducibili;*
- *l'art. 147-quater del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), aggiunto dal D.L. 174/2012 e successivamente modificato, disciplina le modalità dei controlli sulle società partecipate non quotate. In particolare, il comma 2 prevede che “[...] l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.”*
- *la Provincia di Imperia ha inteso adempiere a questo obbligo normativo approvando la disciplina e le modalità di controllo sulle società partecipate con deliberazione di Consiglio n. 5 del 30/01/2013, con cui è stato adottato il “Regolamento in materia di organizzazione e funzionamento del sistema integrato dei controlli interni”;*
- *successivamente a tale atto, è entrato in vigore il D.Lgs. n. 175/2016 - 'Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.' (TUSP), che ha stabilito una nuova disciplina per le società a controllo pubblico, invero ai sensi dell'art. 19, commi 5-7, del D.Lgs. 175/2016 contiene una serie di prescrizioni in capo alle Pubbliche Amministrazioni socie e, in particolare, richiede la definizione di obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società in controllo pubblico, ivi comprese le spese di personale, stabilendo in particolare che “Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale”;*

ATTESO che:

- *il presente atto viene assunto in adempimento al succitato art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.Lgs. n. 100/2017, relativamente alle società a controllo pubblico,*
- *ai sensi dell'art. 19, co. 6, TUSP le società devono recepirlo tramite propri provvedimenti interni, da rendere pubblici nell'ambito delle pubblicazioni di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;*

CONSIDERATO che:

- *relativamente al personale, ai sensi dell'art. 19, co. 2, TUSP, le società in controllo pubblico devono stabilire con propri provvedimenti criteri e modalità per il reclutamento del personale da pubblicare ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e che, in caso di omissione nell'adozione, si applica direttamente l'art. 35, co. 3, D.Lgs. n. 165/2001;*
- *l'evoluzione del quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle*

spese di funzionamento, da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante;

- le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire, ove possibile, anche in sede di contrattazione di secondo livello;
- gli obiettivi approvati con il presente atto integrano le misure di razionalizzazione previste dal Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dirette e indirette, adottato ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016;

TENUTO CONTO che l'articolazione del sistema informativo attinente gli standard quantitativi e qualitativi di gestione dei servizi risulta distintamente disciplinato dai contratti di servizio e, ove presenti, dai relativi disciplinari o capitolati di servizio, comunque denominati, oggetto di separato monitoraggio da parte dei Settori di competenza;

PRESO ATTO che la Provincia di Imperia detiene la partecipazione di controllo in due società e, precisamente, Riviera Trasporti S.p.A. e SPU S.p.A., in quanto:

- la società S.P.E.I. S.r.l. – in liquidazione, pur presentando i requisiti per l'applicazione della norma, viene esclusa dall'elenco sopra riportato poiché lo stato di liquidazione e di inattività non rende necessaria, né possibile, l'espressione di indirizzi sulle spese di funzionamento della società e, in particolare, in materia di personale, di cui la stessa è priva. La chiusura della società avverrà al termine della procedura liquidatoria, attualmente subordinata agli sviluppi del procedimento n. 218/2017/F avviato dalla Magistratura Contabile;
- la partecipazione della Provincia in Liguria Digitale S.p.A. acquista con deliberazione n. 49 del 27/07/2022 è simbolica e non rientra nell'ambito di applicazione della norma in oggetto;

RISCONTRATO che:

- per quanto riguarda la SPU, l'Assemblea dei Soci del 21/10/2022 ha deliberato la trasformazione eterogenea della Società in Fondazione di partecipazione. Il notaio ha iscritto l'atto al registro imprese e la SPU rimarrà attiva fino al sessantesimo giorno dall'iscrizione della Fondazione nel registro delle persone giuridiche della Prefettura, per la quale è stata depositata istanza il 15/11/2022. A decorrere dalla data di perfezionamento della trasformazione societaria la SPU non sarà più soggetta alle disposizioni del TUSP;
- per quanto riguarda la Riviera Trasporti, la società versa in uno stato di criticità aziendale che ha reso necessario il ricorso alla procedura di concordato preventivo cd. con riserva, ai sensi dell'art. 161, comma 6, del R.D. 16 marzo 1942, n. 267, cd. Legge Fallimentare (L.F.). Il 28 marzo 2022 la società ha depositato presso il Tribunale di Imperia il proprio Piano concordatario, che è in attesa di omologa (lo scorso 6 febbraio si è svolta l'Assemblea dei creditori che hanno tempo fino al 27 febbraio per esprimersi). Detto Piano persegue l'obiettivo di ripristinare l'equilibrio economico finanziario della Società entro il 31.12.2025 grazie ai seguenti interventi:
 - ✓ alienazione di beni immobili e di altra natura, estranei all'attività caratteristica;
 - ✓ ristrutturazione dei mutui ipotecari con Banca Carige;
 - ✓ ricapitalizzazione con apporto in natura da parte del socio Provincia;
 - ✓ azioni finalizzate al recupero dell'evasione tariffaria e del costo del personale;

VISTA inoltre la deliberazione di Consiglio n. 52 del 27/07/2022 con la quale, nelle more dell'omologazione del Piano concordatario, questa Provincia ha formulato i propri indirizzi strategici finalizzati al recupero delle condizioni di sana gestione e funzionalità della Riviera Trasporti S.p.A.;

VISTO il Piano di revisione periodica delle società e della partecipazioni societarie detenute dalla Provincia di Imperia approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 88 del 21/12/2022;

VISTO pertanto il Documento allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, contenente gli obiettivi generali di legalità, buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza delle società partecipate dalla Provincia di Imperia, elaborati alla luce della vigente normativa in materia;

TENUTO CONTO, per quanto attiene la determinazione degli specifici obiettivi societari, che:

- con la trasformazione in fondazione di partecipazione, non sarà più applicabile alla SPU l'art. 19 del TUSP. Pertanto, fino all'iscrizione della nuova Fondazione nel Registro delle persone giuridiche della Prefettura si ritiene di confermare gli obiettivi di sana gestione approvati con la precedente deliberazione di Consiglio Provinciale n. 14 del 14/03/2022;
- gli obiettivi di Riviera Trasporti S.p.A. sono contenuti nel Piano concordatario della Società in attesa di omologazione da parte del Tribunale e nella predetta deliberazione n. 52 del 27/07/2022 assunta dal Consiglio Provinciale;

DATO ATTO che gli obiettivi sopra indicati potranno essere integrati con successivi provvedimenti di Consiglio Provinciale o del Presidente, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. il presente atto comporta riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 in data 20.01.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025;
- il Decreto del Presidente nr. 13 in data 06.02.2023 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2023/2025;
- il vigente Statuto dell'Ente;

VISTO il parere in merito alla regolarità tecnica rilasciato dal Dirigente Dott.ssa Francesca MANGIAPAN, riportato in calce alla presente proposta – reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 – ed espresso successivamente il controllo di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.;

VISTO che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l'allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e smi;

PROPONE

1. di approvare gli obiettivi generali di legalità, buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza delle Società partecipate della Provincia di Imperia contenuti nel documento "Obiettivi di Gestione delle Società Partecipate" per l'anno 2023, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. di approvare, per le motivazioni espresse in parte narrativa e fino all'iscrizione della Fondazione PO.PU.L.I nel Registro delle persone giuridiche tenuto dalla Prefettura, gli obiettivi specifici per la Società di Promozione dell'Università Imperiese S.p.A. di seguito riportati:

| <i>Descrizione obiettivi</i> | <i>Indicatori</i> | <i>Valore di riferimento</i> | <i>Obiettivo anno 2023</i> |
|---|--------------------------------------|--------------------------------------|--|
| <i>Mantenimento del risultato di esercizio positivo</i> | <i>Voce 21 del conto economico</i> | <i>1.150 € esercizio 2021</i> | <i>Utile di esercizio ≥ 0</i> |
| <i>Contenimento spese di personale</i> | <i>Numero dipendenti in servizio</i> | <i>n. 4 dipendenti al 31/12/2022</i> | <i>Garantire i servizi ad invarianza di numero di lavoratori</i> |

3. *di dare atto che gli obiettivi specifici di Riviera Trasporti S.p.A. sono contenuti nel Piano concordatario depositato presso il Tribunale di Imperia, in attesa di omologazione;*
4. *di confermare, per il triennio 2023/2025, gli indirizzi per il recupero della sana gestione della Riviera Trasporti S.p.A. definiti dal Consiglio Provinciale con deliberazione n 52 del 27/07/2022;*
5. *di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUEL.;*
6. *di trasmettere il presente atto alle società partecipate dall'Ente, affinché recepiscano gli indirizzi di questa Amministrazione in propri provvedimenti;*
7. *di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*

Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Servizi Generali – Sistemi Informativi Dott.ssa Francesca MANGIAPAN in data 15/02/2023.”

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTA la proposta deliberativa in atti;

IL PRESIDENTE, a seguito dell'assenza giustificata del Consigliere Vittorio INGENITO delegato in materia di Bilancio e Patrimonio, invita il Dirigente del Settore Servizi Generali – Sistemi Informativi Dott.ssa Francesca MANGIAPAN ad illustrare la proposta deliberativa;

UDITA la relazione esplicativa resa dalla Dott.ssa MANGIAPAN;

UDITA la richiesta di chiarimenti del Consigliere Domenico ABBO;

UDITE le delucidazioni fornite dal Presidente e dal Dirigente Dott.ssa MANGIAPAN;

DATO ATTO CHE il contenuto dell'illustrazione e degli interventi effettuati è stato registrato con sistema che consente la fedele ed integrale memorizzazione dell'audio, trascritto e conservato agli atti dell'Ente, e che lo stesso deve intendersi qui integralmente richiamato nei relativi contenuti anche se non materialmente e interamente allegato;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

D E L I B E R A

Per le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare gli obiettivi generali di legalità, buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza delle Società partecipate della Provincia di Imperia contenuti nel documento "Obiettivi di Gestione delle Società Partecipate" per l'anno 2023, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. di approvare, per le motivazione espresse in parte narrativa e fino all'iscrizione della Fondazione PO.PU.L.I nel Registro delle persone giuridiche tenuto dalla Prefettura, gli obiettivi specifici per la Società di Promozione dell'Università Imperiese S.p.A. di seguito riportati:

| Descrizione obiettivi | Indicatori | Valore di riferimento | Obiettivo anno 2023 |
|--|-------------------------------|-------------------------------|---|
| Mantenimento del risultato di esercizio positivo | Voce 21 del conto economico | 1.150 € esercizio 2021 | Utile di esercizio ≥ 0 |
| Contenimento spese di personale | Numero dipendenti in servizio | n. 4 dipendenti al 31/12/2022 | Garantire i servizi ad invarianza di numero di lavoratori |

3. di dare atto che gli obiettivi specifici di Riviera Trasporti S.p.A sono contenuti nel Piano concordatario depositato presso il Tribunale di Imperia, in attesa di omologazione;
4. di confermare, per il triennio 2023/2025, gli indirizzi per il recupero della sana gestione della Riviera Trasporti S.p.A. definiti dal Consiglio Provinciale con deliberazione n 52 del 27/07/2022;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUEL.;
6. di trasmettere il presente atto alle società partecipate dall'Ente, affinché recepiscano gli indirizzi di questa Amministrazione in propri provvedimenti.

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere;

Visto l'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

D I C H I A R A

La presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
On. Dott. Claudio SCAJOLA

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Rosa PUGLIA

=====