



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1015 DEL 08/07/2024

SETTORE AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA RISORSE UMANE

SERVIZIO RAGIONERIA

OGGETTO:	SERVIZIO DI CONDUZIONE, ASSISTENZA E MANUTENZIONE DEL NODO REGIONALE DEI PAGAMENTI PAGOPA ANNI 2024/2026 – AFFIDAMENTO DIRETTO IN HOUSE ALLA SOCIETÀ LIGURIA DIGITALE SPA DI GENOVA – IMPEGNO DI SPESA
-----------------	---

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- il sistema dei pagamenti informatici a favore delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi è obbligatorio per legge ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i. – Codice dell'amministrazione digitale;
- con legge regionale 18 dicembre 2006, n. 42 "Istituzione del sistema informativo regionale integrato per lo sviluppo della Società dell'Informazione in Liguria" la Regione Liguria, nel rispetto del quadro normativo comunitario e nazionale ed in particolare del "Codice dell'Amministrazione Digitale" di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82, promuove lo sviluppo integrato sul territorio regionale delle tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione (ICT);
- attraverso accordi con AgID (Agenzia per Italia Digitale), Regione Liguria è stata abilitata quale intermediario tecnologico nello scambio dei flussi di dati elettronici con i sistemi nazionali e si occupa della conduzione dei servizi di incasso PagoPA attraverso il Nodo Regionale dei Pagamenti;
- con decreto del Presidente n. 210 del 31/12/2015, esecutivo, questa Amministrazione ha aderito al Polo regionale dei pagamenti elettronici costituito dalla Regione Liguria, al fine di semplificare per gli Enti appartenenti a LIR (Liguria in Rete) gli adempimenti normativi e tecnici e le interazioni con il nodo nazionale dei pagamenti favorendo economie di scala;

RILEVATO CHE la conduzione, l'assistenza e la manutenzione dei servizi di incasso sul Nodo Regionale dei Pagamenti viene effettuata da Liguria Digitale S.p.A., con sede in Genova, P.Iva: 02994540108, società in house che sviluppa la strategia digitale della Regione Liguria e degli altri enti che operano nella Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che dal 1 gennaio 2023 il servizio precedentemente effettuato dalla Regione Liguria Nodo Regionale dei Pagamenti non è più ad uso gratuito;

ATTESO che, ai sensi degli artt. 2, comma 1, lett. o), 4, comma 4 e 16 del D.Lgs. n. 175 del 2016 nonché dell'art. 5, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 50 del 2016, Liguria Digitale S.p.A. è Società *in house* di questa Provincia in quanto:

- la Provincia di Imperia con deliberazione di Consiglio provinciale n. 49 del 27/07/2022, tenuto conto degli esiti positivi della fattiva collaborazione instaurata con il progetto "Liguria in Rete", ha acquisito partecipazione azionaria nella Società e ne ha approvato Statuto e Patti Parasociali;

- Liguria Digitale S.p.A. è costituita nella forma giuridica di società per azioni;
- presta attività strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti pubblici soci e, specificamente: (a) servizi di interesse generale a norma dell'art. 10 della L. R. n. 42/2006; (b) autoproduzione di beni e servizi strumentali; (c) servizi di committenza a norma dell'art. 11 della L. R. n. 42/2006;
- ha capitale interamente pubblico e lo Statuto, al riguardo, precisa che “Possono detenere azioni unicamente la Regione, gli Enti SIIR e gli enti pubblici che aderiscano al Progetto “Liguria in Rete”, di cui all'art. 6 della L. R. n. 42/2006, che dovranno mantenere il controllo congiunto finanziario e gestionale, nonché altri soggetti privati come previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175 del 2016 e dall'art. 3 della L. R. n. 33/2016” (e, quindi, ove prescritto da norme di legge e a condizione che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società);
- è vincolata a realizzare oltre l'80% del proprio fatturato nei confronti e nell'interesse degli Enti soci e dei loro organismi ausiliari per i quali opera al costo e la restante quota di fatturato, come precisato dalla lettera e) delle premesse dei Patti Parasociali, “può essere realizzata a favore di Enti, pubblici o privati, terzi al fine di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società e del sistema”;
- ai sensi degli artt. 4, comma 1, 23 e 25 dello Statuto e dagli artt. 2, 3 e 4 dei Patti Parasociali, la Società è sottoposta al controllo analogo congiunto che gli Enti pubblici Soci esercitano non soltanto attraverso la partecipazione diretta al capitale sociale, la nomina degli organi societari costituiti e che operano in loro rappresentanza e i conseguenti poteri dell'azionista, ma soprattutto mediante la partecipazione al Comitato di Coordinamento dotato di poteri di controllo, ingerenza e condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario. Il Comitato di Coordinamento dei Soci “costituito dai legali rappresentanti di ciascun Socio o dai diversi membri designati dai Soci stessi, ciascuno con diritto di voto”, garantisce “la medesima cura e salvaguardia degli interessi di tutti i Soci partecipanti a Liguria Digitale, a prescindere dalla misura della partecipazione azionaria di ciascuno”. Ciascun Socio, pertanto, indipendentemente dalla partecipazione azionaria che detiene, esercita su Liguria Digitale un controllo strutturale, funzionale ed effettivo. In particolare, attraverso il Comitato di Coordinamento, gli Enti Soci esercitano su Liguria Digitale un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative che si sostanzia in un controllo ex ante, un controllo contestuale in corso d'anno e un controllo ex post;
- a norma dell'art. 4, comma 2, dello Statuto, Liguria Digitale è vincolata ad operare nell'interesse degli Enti Soci secondo un modello al costo, dagli stessi definito e approvato in sede di Comitato di Coordinamento. Suddetto modello, il cui ultimo aggiornamento è stato sottoscritto in data 27/05/2021, è volto a garantire l'equilibrio finanziario della società soltanto attraverso la copertura dei costi (diretti, esterni e generali) dalla stessa sostenuti per rendere una determinata prestazione e senza, quindi, il computo del margine. Tale modalità di determinazione dei corrispettivi riconoscibili alla Società è supportata, peraltro, da un'analisi comparativa dei costi adottati con quelli di altre realtà aziendali operanti sul mercato a comprova della congruità delle tariffe professionali che Liguria Digitale applica agli Enti Soci;

DATO ATTO che:

- l'ANAC, a seguito di domanda unica presentata da Regione Liguria con validità per tutti i Soci di Liguria Digitale S.p.A., ha accertato il ricorrere in tale modello organizzativo di tutti i presupposti giuridici necessari a legittimare l'*in house providing* e, conseguentemente, iscritto la Società, con deliberazione 09 marzo 2020, nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;
- l'iscrizione di Liguria Digitale S.p.A. nel registro ANAC legittima gli Enti Soci a procedere mediante affidamenti diretti in house previa verifica sulla “congruità economica dell'offerta” dalla stessa Società presentata a norma dell'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016 e, quindi, “avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;
- gli affidamenti in house, affidati sulla base dei presupposti giuridici attestati dall'ANAC e previa verifica di congruità economica, sono esclusi dall'ambito di applicazione del codice appalti a norma dell'art. 5 del medesimo decreto. Conseguentemente tali affidamenti, come meglio precisato dall'ANAC

nella Determinazione n. 4/2011 “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136” pubblicata in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale – n. 171 del 25-7- 2011 e nella FAQ A8, sono altresì esclusi dall’ambito di applicazione della legge n. 136/2010 e dalla richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità;

VISTA la nota prot. n. 81850 del 13/10/2022, acquisita al protocollo generale dell’Ente con n. 0025753 del 13/10/2022, ad oggetto “*Iscrizione Liguria Digitale quale organismo in house nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie “società” in house ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016*”, con la quale il Responsabile dell’anagrafe della stazione appaltante di questa Provincia segnala che in data 13/10/2022 detta Società è stata iscritta attraverso i servizi online di ANAC, quale organismo in house nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 in forza di un controllo analogo;

DATO ATTO CHE in data 12/02/2024, la società Liguria Digitale S.p.A. ha fatto pervenire la propria offerta, acquisita al protocollo generale dell’Ente con n. 4473 di Prot. del 14/02/2024, che quantifica la spesa per la conduzione, assistenza e manutenzione del Nodo Regionale di Pagamenti PagoPA per le annualità dal 2023 al 2026 (mesi 36) in Euro 7504,44= oltre IVA (22%);

RITENUTO necessario proseguire con il servizio di conduzione, assistenza e manutenzione del nodo regionale PagoPA per l’anno in corso, aderendo alla proposta tecnico economica inviata da Liguria Digitale S.p.A. agli atti di questo Ente per una spesa di Euro 7504,44= oltre IVA (22%), per complessivi Euro 9155,42= IVA compresa, procedendo ad affidamento in house, nonché dovuto impegnare la relativa spesa;

EVIDENZIATO che il pagamento annuo del servizio avverrà dietro emissione di regolari fatture elettroniche con cadenza semestrale posticipata;

DATO ATTO CHE:

- la relativa spesa di complessivi Euro 9155,42= iva compresa, trova capienza alla missione 01, programma 03, titolo 1, macroaggregato 03, cap. 7011 del PEG 2024/2026, con imputazione come segue:
 1. annualità 2024 € 3051,81;
 2. annualità 2025 € 3051,81;
 3. annualità 2026 € 3051,80;
- il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto, Dirigente del Settore Finanziario, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative al servizio di che trattasi;
- le prestazioni affidate alla società Liguria Digitale S.p.A. non sono da assoggettare a tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010, come precisato dall’ANAC, con determinazione n. 4/2011 e s.m.i. e pertanto è esclusa l’acquisizione del codice CIG e neppure è richiesto il codice CUP per il tipo di affidamento in corso;

ATTESTATO che il sottoscritto nonché i dipendenti che hanno curato l’istruttoria tecnica del presente atto confermano:

- di non trovarsi, con riferimento all’assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia;

VERIFICATA, ai sensi dell’art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- sarà esercitato il controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il Servizio Finanziario attesterà la regolare copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183 comma 7 del TUEL;

VISTI:

- Vista la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 in data 05.02.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2024/2026;
- Visto il Decreto del Presidente nr. 46 in data 06.03.2024 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2024/2026;
- il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. emanato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. recante il Codice dei Contratti pubblici;
- lo Statuto provinciale approvato dal C.P. con deliberazione n. 64 del 10/06/1991 e s.m.i.;
- il Regolamento di Contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 117 del 30/10/1997 e s.m.i.;
- il Regolamento dei Contratti approvato dal C.P. con Deliberazione n. 56 del 31/07/2003 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione di G.P. n. 54 del 09/03/2011 e s.m.i. nonché il Regolamento sull'assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con deliberazione di Giunta Provinciale n. 191 del 14/06/2001 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) **DI AFFIDARE**, in house, ai sensi degli artt. 5, commi 1 e 4, e 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla società Liguria Digitale S.p.A. con sede in via Melen 77, 16152 Genova, P.I. 02994540108, il servizio di conduzione, assistenza e manutenzione dei servizi di incasso sul Nodo Regionale dei Pagamenti per le annualità dal 2024 al 2026, per l'importo di € 7504,44= oltre iva 22%, sulla base dell'offerta del 12/02/2024, acquisita al protocollo generale dell'Ente con n. 4473 del 14/02/2024.
- **DI IMPEGNARE** la spesa complessiva di Euro 9155,42= IVA (22%) compresa, alla missione 01, programma 03, titolo 1, macroaggregato 03, cap. 7011 del PEG 2024/2026, con imputazione come segue:
 4. annualità 2024 € 3051,81;
 5. annualità 2025 € 3051,81;
 6. annualità 2026 € 3051,80;
- 2) **DI ATTESTARE CHE** il sottoscritto nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria tecnica del presente atto confermano:
 - di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza.
 - di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia.
- 3) **DI DARE ATTO** che:
 - il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto, Dirigente del Settore Finanziario, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

- verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative al servizio di che trattasi.
 - le prestazioni affidate alla società Liguria Digitale S.p.A. non sono da assoggettare a tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010, come precisato dall'ANAC, con determinazione n. 4/2011 e s.m.i. e pertanto è esclusa l'acquisizione del codice CIG e neppure è richiesto il codice CUP per il tipo di affidamento in corso.
 - il presente provvedimento, acquisita esecutività, verrà inviato a Liguria Digitale affidataria del servizio.
- 4) **DI PROVVEDERE** al pagamento della somma dovuta dietro presentazione di regolari fatture elettroniche con le modalità previste dal vigente Regolamento di Contabilità, corredate del Documento Unico di Regolarità Contributiva in corso di validità.

IL DIRIGENTE

(Dott. Luigi MATTIOLI)

LM/ea

Dirigente

Luigi Mattioli / ArubaPEC S.p.A.

Documento prodotto e conservato in originale informato e Firmato Digitalmente art. 20 D.lgs. 82/2005