

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL 11/09/2023

N° 119

OGGETTO:

Affidamento incarico di collaborazione gratuito per la durata di un anno, ai sensi e per gli effetti dell'art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012 e s.m.i., al Sig. Filippo PASTORINO.

L'anno DUEMILAVENTITRE, addì UNDICI del mese di SETTEMBRE alle ore 16:30 in Imperia nella sede della Provincia, il Presidente On. Dott. Claudio SCAJOLA con l'assistenza del Segretario Generale della Provincia Dott.ssa Rosa PUGLIA

ADOTTA

Il Decreto di seguito riportato:

IL PRESIDENTE

Vista la proposta deliberativa trasmessa dal Responsabile del Settore Servizi Generali – Sistemi Informativi avente ad oggetto: “Affidamento incarico di collaborazione gratuito per la durata di un anno, ai sensi e per gli effetti dell’art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012 e s.m.i., al Sig. Filippo PASTORINO.” che integralmente è sotto riportata;

Dato atto che la firma impressa dal Dirigente Dott.ssa Francesca Mangiapan in data 04/09/2023 alla suddetta proposta dà per acquisito come favorevole il parere in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta medesima ai sensi dell’articolo 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

“Premesso che:

- *la Provincia di Imperia necessita della realizzazione di materiale grafico sia nell’ambito dell’organizzazione di incontri istituzionali (nella sua veste di Casa dei Comuni ma anche in collaborazione con altri Enti o con la locale Prefettura) che nell’esercizio delle ordinarie attività degli uffici;*
- *giusto provvedimento PE n. 4 del 12/01/2022 è stato collocato a riposo con decorrenza dal 1aprile 2022 il Sig. Pastorino Filippo, istruttore direttivo cat. D assegnato all’Ufficio Laboratorio della Comunicazione, che in passato si è occupato della produzione grafica del materiale di questa Provincia;*
- *al fine di garantire il soddisfacimento delle esigenze sopra rappresentate, nell’anno 2022 con contratto del 24/05/2022 , è stato conferito al predetto un incarico di collaborazione, a titolo gratuito, ai sensi dell’art. 5, comma 9, del D.L. 95/2012 (convertito con legge n. 135/2012), come modificato dall’art. 6 del D.L. 90/2014 (convertito con legge n. 114/2014), della durata di dodici mesi con scadenza il 24/05/2023, consistente, tra l’altro, “nello svolgimento di attività di ideazione e progettazione di materiale grafico necessario all’attività degli Uffici”;*
- *il Sig. Pastorino ha svolto l’incarico con pieno soddisfacimento di questa Amministrazione;*
- *lo stesso, opportunamente interpellato dal Dirigente del Settore per le vie brevi, con nota n. 22133 del 01/09/2023 ha rappresentato la disponibilità a proseguire la collaborazione con questa Amministrazione alle medesime condizioni del precedente rapporto;*
- *con nota n. 15255 in data 12.06.2023 lo scrivete Ufficio ha provveduto ad effettuare la ricognizione interna per la verifica di professionalità in grado di svolgere i compiti in oggetto;*
- *tale verifica ha avuto esito negativo;*

Richiamato, in proposito, l’articolo 5, comma 9, del D.L. 06/07/2012, nr. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07/08/2012, nr. 135, come modificato dall’articolo 6 del D.L. 24/06/2014, nr. 90, convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, nr. 114, nonché dall’articolo 17, comma 3, della Legge 07/08/2015, nr. 124, che dispone quanto segue:

“È fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 nonché alle pubbliche amministrazioni inserite nel conto

economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 nonché alle autorità indipendenti ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob) di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni di cui al primo periodo e degli enti e società da esse controllati, ad eccezione dei componenti delle giunte degli enti territoriali e dei componenti o titolari degli organi elettivi degli enti di cui all'articolo 2, comma 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione. Devono essere rendicontati eventuali rimborsi di spese, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata. Gli organi costituzionali si adeguano alle disposizioni del presente comma nell'ambito della propria autonomia”;

Considerato che in data 04.12.2014 il Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione ha diramato specifica circolare interpretativa in materia (n.6/2014), specificando e chiarendo espressamente che i conferimenti di incarichi e collaborazioni a lavoratori collocati in quiescenza sono consentiti a condizione che:

- a) siano a titolo gratuito, con rimborso delle spese documentate nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata;
- b) esclusivamente per gli incarichi direttivi o dirigenziali, siano della durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;

Richiamata, inoltre, la circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica Amministrazione del 10/11/2015, nr. 5, avente per oggetto “Interpretazione e applicazione dell'articolo 5, comma 9, del decreto-legge nr. 95 del 2012, come modificato dall'articolo 17, comma 3, della Legge 07 agosto 2015, nr. 124. Integrazione della circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica Amministrazione nr. 6 del 2014”;

Visto ed esaminato, in particolare, il punto nr. 5) – Incarichi consentiti – della predetta circolare che prevede, “tra le ipotesi di incarichi o collaborazioni che non ricadono nei divieti previsti dalla normativa in materia:

- gli incarichi, le cariche e le collaborazioni a titolo gratuito, con il limite annuale per gli incarichi dirigenziali e direttivi, possono essere conferiti a soggetti in quiescenza indipendentemente dalla finalità, quindi anche al di fuori dell'ipotesi di affiancamento al nuovo titolare dell'incarico o carica ...omissis... ”;

Atteso che la normativa sopra richiamata consente alle pubbliche amministrazioni, in deroga ai divieti di conferimento di incarichi al personale in pensione, di conferire incarichi e collaborazioni a tali soggetti esclusivamente a titolo gratuito, con riconoscimento di eventuali rimborsi di spese sostenute nell'espletamento dell'incarico, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata;

Visto altresì il consolidato orientamento della Corte dei Conti in materia di conferimento di incarichi al personale in quiescenza secondo cui è da ritenersi ammissibile il conferimento di attività di “assistenza” che non comporti studio e consulenza ossia “caratterizzata in senso negativo dalla mancanza di competenze specialistiche e che non rientri nelle ipotesi di contratto di opera intellettuale di cui agli art 2229 del C.C.”(tra le altre Sezione regionale di controllo della Basilicata n.38/2018/PAR e Sezione regionale di controllo per la Lombardia n.12672022/PAR);

Considerato che, l’attribuzione dell’incarico di collaborazione, a titolo gratuito, all’ ex dipendente Filippo Pastorino, rientra nell’alveo delle prerogative datoriali di cui all’art. 5 comma 2 del dlgs 165/2001 e ss.mm, ragion per cui il conferimento del suddetto incarico è strettamente funzionale all’interesse dell’Ente piuttosto che dei soggetti in quiescenza, di modo che, come rilevato dalla citata circolare n.6/2014 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione, questa Provincia provvede al conferimento dell’incarico di propria iniziativa, avendo verificato la disponibilità dell’interessato e non su domanda dell’interessato stesso;

Rilevato che l’incarico in parola si caratterizza per il profilo di particolare e comprovata specializzazione, trattandosi di incarico a soggetto dotato di particolare e pluriennale esperienza nella materia riconducibile al modello della locatio operis, rispetto al quale assume rilevanza la personalità della prestazione resa dell’esecutore;

Atteso che le prestazioni richieste dal Sig. Filippo Pastorino non rivestono carattere direttivo o direzionale e che lo stesso non è attribuita la gestione di risorse umane e finanziarie;

Dato atto altresì che l’art. 6 , comma 1 , del Decreto Legge n. 90 del 24 giugno 2014, testualmente recita: (omissis...) Devono essere rendicontati eventuali rimborsi di spese, corrisposti nei limiti fissati dall’organo competente dell’amministrazione interessata (omissis...);

Considerato che:

- appositamente contattato il Sig. Filippo Pastorino si è dichiarato disponibile a svolgere l’incarico in forma gratuita presso il Settore Servizi generali – Sistemi informativi per un giorno la settimana, individuato di norma nel mercoledì;
- allo stesso viene riconosciuto il rimborso delle spese di vitto nella forma di un buono pasto dello stesso valore di quello attribuito al personale in servizio;

Visto il disciplinare di incarico, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, disciplinante il rapporto di collaborazione tra questa Provincia e il Sig. Pastorino, avente ad oggetto lo svolgimento di attività di ideazione e progettazione di materiale grafico necessario alle attività degli Uffici;

Visto il parere in merito alla regolarità tecnica del Responsabile del Settore Servizi Generali Sistema Informativo, riportato in calce alla presente proposta - reso ai sensi di quanto stabilito dall’art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 -, ed espresso successivamente al controllo di regolarità e correttezza dell’azione amministrativa ai sensi dell’articolo 147 bis del TUEL;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno o diminuzione di entrata e che pertanto non necessita del parere di regolarità contabile ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

PROPONE

1. **Di autorizzare**, ai sensi e per gli effetti dell'art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012, come modificato dall'art. 6 del decreto legge 24 giugno 2014, n.90, e da ultimo dall'art. 17, comma 3 della Legge n. 124/2015, il conferimento al Sig. Filippo PASTORINO, dipendente dell'Ente collocato in quiescenza, un incarico di collaborazione gratuito per la durata di un anno, per lo svolgimento delle attività riportate in parte narrativa, secondo quanto previsto dal disciplinare di incarico allegato;
2. **Di stabilire che:**
 - il rapporto di collaborazione verrà esercitato per un periodo di dodici mesi e che lo stesso risulterà essere conferito a titolo gratuito ai sensi dall'art. 5 del D.L. 95/2015, fatto salvo il riconoscimento di eventuali rimborsi per spese sostenute nell'espletamento dell'incarico, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'Amministrazione interessata;
 - l'incaricato potrà utilizzare le strumentazioni in dotazione della Provincia necessarie per il corretto espletamento delle attività di competenza, senza obbligo di rilevazione della presenza in ufficio;
 - l'instaurazione del rapporto collaborativo comporta l'apertura di apposita polizza assicurativa per infortunio e responsabilità civile;
 - il Sig. Filippo Pastorino dovrà attenersi a quanto disposto nell'ambito del codice di comportamento nazionale e nell'ambito del codice di Comportamento specifico per la Provincia di Imperia;
3. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento all'Ufficio Personale per gli adempimenti di competenza;
4. **Di approvare**, il disciplinare di incarico allegato alla presente proposta di deliberazione;
5. **Di dare atto** che il presente provvedimento non comporta alcun onere finanziario a carico del Bilancio Provinciale;
6. **Di disporre** che l'incarico gratuito dovrà essere pubblicizzato sul sito istituzionale Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs 33/2013;
7. **Di dichiarare** immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi dell'art. 134 D.L.gs 267/2000.

Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Servizi Generali – Sistemi Informativi Dott.ssa Francesca MANGIAPAN in data 04/09/2023.”

IL PRESIDENTE

Ritenuto di dover deliberare sulla riportata proposta condividendone le motivazioni;

Visto che la proposta riporta il parere favorevole di regolarità tecnica - previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - rilasciato dal Dirigente Dott.ssa Francesca Mangiapan in data 04/09/2023, resa ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

DECRETA

1. **Di autorizzare**, ai sensi e per gli effetti dell'art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012, come modificato dall'art. 6 del decreto legge 24 giugno 2014, n.90, e da ultimo dall'art. 17, comma 3 della Legge n. 124/2015, il conferimento al Sig. Filippo PASTORINO, dipendente dell'Ente collocato in quiescenza, un incarico di collaborazione gratuito per la durata di un anno, per lo svolgimento delle attività riportate in parte narrativa, secondo quanto previsto dal disciplinare di incarico allegato;

2. **Di stabilire che:**
 - il rapporto di collaborazione verrà esercitato per un periodo di dodici mesi e che lo stesso risulterà essere conferito a titolo gratuito ai sensi dall'art. 5 del D.L. 95/2015, fatto salvo il riconoscimento di eventuali rimborsi per spese sostenute nell'espletamento dell'incarico, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'Amministrazione interessata;
 - l'incaricato potrà utilizzare le strumentazioni in dotazione della Provincia necessarie per il corretto espletamento delle attività di competenza, senza obbligo di rilevazione della presenza in ufficio;
 - l'instaurazione del rapporto collaborativo comporta l'apertura di apposita polizza assicurativa per infortunio e responsabilità civile;
 - il Sig. Filippo Pastorino dovrà attenersi a quanto disposto nell'ambito del codice di comportamento nazionale e nell'ambito del codice di Comportamento specifico per la Provincia di Imperia;

3. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento all'Ufficio Personale per gli adempimenti di competenza;

4. **Di approvare**, il disciplinare di incarico allegato alla presente proposta di deliberazione;

5. **Di dare atto** che il presente provvedimento non comporta alcun onere finanziario a carico del Bilancio Provinciale;
6. **Di disporre** che l'incarico gratuito dovrà essere pubblicizzato sul sito istituzionale Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs 33/2013;
7. **Di dichiarare** immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi dell'art. 134 D.L.gs 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
On. Dott. Claudio SCAJOLA

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Rosa PUGLIA
